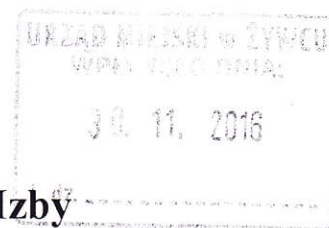


**Uchwała Nr 4200/II/132/2016
z dnia 28 listopada 2016 roku**



**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Żywca projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Żywca.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Żywca** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2017 rok wraz **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Żywca przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Żywca - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 - 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wymienionych w ust. 1 pkt 1 tego artykułu wydatków bieżących na obsługę długu. W latach 2020 i 2021 nie przewidziano wydatków na obsługę długu, pomimo że w tych latach występuje zadłużenie i jest zaplanowana jego spłata. **Takie prognozowanie pozostaje w sprzeczności z normą prawną art. 92 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, na mocy której jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać jedynie takie zobowiązania finansowe, z przeznaczeniem na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 tej ustawy, których koszty obsługi są ponoszone co najmniej raz do roku;**
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów, jednakże występuje niespójność, która dotyczy danych zawartych w kolumnie dla 2017 roku, w stosunku do danych wynikających z projektu budżetu na 2017 rok w zakresie pozycji: 1.1.3 - podatki i opłaty (różnica: 1.086.490 zł);
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - **z tym zastrzeżeniem, że brak zaplanowania wydatków bieżących na obsługę długu**

w latach 2020 i 2021, powoduje nieprawidłowe wyliczenie tej relacji dla lat 2020 do 2024, co wymaga dostosowania do obowiązujących przepisów prawa;

8. Do łącznej kwoty przypadających do spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i ewentualnym dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot z udzielonych poręczeń i gwarancji, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, dodano przypadające do spłaty w tych samych latach budżetowych, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Miasto Żywiec, stosownie do dyspozycji zawartej w art. 244 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
9. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
10. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Żywca sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
11. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające niektóre dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a tej ustawy, z uwagami opisanymi poniżej. Skład zaleca ponadto zawarcie informacji uszczegóławiających dane na temat prognozowanych we wszystkich latach dochodów ze sprzedaży majątku, jako bardzo istotnych dla obliczenia relacji z art. 243 ustawy.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2017 r. oraz w latach następnych i wskazuje, że:

- prognozowane dochody ogółem na 2022 r. są znacząco wyższe od ich wielkości prognozowanych w 2021 r.- bez podania przyczyny takiego prognozowania,
- prognozowane w latach 2018 – 2027 dochody z tytułu podatków i opłat są znacząco niższe od ich wielkości zaplanowanych na 2017 r., gdzie planuje się z tego tytułu 44.056.863 zł, natomiast w każdym kolejnym roku, tj. w latach 2018 - 2027 przyjęto po 28.000.000 zł – bez wskazania powodu takiego założenia,
- następuje duży spadek prognozowanych wpływów z podatku od nieruchomości, bo aż o 11.100.000 zł w 2018 roku, w stosunku do wpływów z tego tytułu w roku 2017 - bez przedstawionego wyjaśnienia co do jego przyczyny,

- prognozowane w latach 2022 – 2027 dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym i w kolejnych latach wynoszą po 135.244.210,99 zł, a w objaśnieniach stanowiących element wieloletniej prognozy finansowej brak uzasadnienia dla takiej prognozy kształtowania się tych wielkości, zwłaszcza przy wskazanej w objaśnieniach kontynuacji racjonalizowania wydatków bieżących.

Na zakończenie Skład przypomina również, że uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową, co wynika z art. 230 ust. 6 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie z zastrzeżeniami. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię ocenił z zastrzeżeniami opisanymi powyżej przyjęte w prognozie dane dla realizacji dochodów i wydatków na poziomie kwot prognozowanych oraz uwzględnił, że począwszy od 2018 roku nie są planowane nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego, stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
B. Dziedziak
Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.