

Uchwała Nr 4200/I/243/2019

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2019 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żywca projekcie uchwały
w sprawie ustalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Żywca na lata 2020-2032**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żywca projekcie uchwały w sprawie ustalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Żywca na lata 2020-2032 - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Żywca projektu uchwały w sprawie ustalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Żywca na lata 2020-2032 stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Żywcu w sprawie ustalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Żywca na lata 2020-2032.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie **2.900.000,00 zł**,
- przychody w kwocie **6.000.000,00 zł**,
- rozchody w kwocie **3.100.000,00 zł**.

Skład stwierdził jednak, że występują różnice pomiędzy prognozą a budżetem w następujących pozycjach: 1.2.2, 2.2.1, 2.2.1.1, 9.1.1.1, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zostały ustalone przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina planuje w latach 2020-2027 do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, do którego należy, co jest zgodne z art. 244 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2020 r. oraz w latach następnych i wnosi w związku z powyższym następujące istotne zastrzeżenia:

- w roku 2020 planuje się kwotę nadwyżki operacyjnej w wysokości zaledwie 49.859,67 zł, natomiast w roku 2021 w kwocie 3.400.000 zł, z dalszą tendencją wzrostową w kolejnych latach, co powoduje zasadnicze wątpliwości co do spełnienia ustawowego wymogu realistyczności prognozy i generuje poważne zagrożenia co do możliwości spełnienia ww. relacji,
- w zakresie dochodów wątpliwości budzi znaczny wzrost dochodów z dotacji i środków na cele bieżące od 2022 roku 47,1 mln zł do 62,6 mln zł, co jest obarczone bardzo poważnymi wątpliwościami i może stać w sprzeczności z zasadami prawidłowego i odpowiedzialnego planowania budżetowego. Dokonując oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej

prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2020 r. oraz w latach następnych Skład stwierdził dodatkowo, że przy założeniu średniorocznej dynamiki wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,5% - zgodnie z wytycznymi Ministertwa Finansów z dnia 28 października 2019 r. dotyczących stosowania jednolitych wskaźników ekonomicznych (...), Miasto Żywiec nie spełnia ww. relacji w latach 2023-2027.. Z tego względu organy tej jednostki samorządu terytorialnego powinny dołożyć szczególnej ostrożności i staranności przy konstruowaniu wieloletniej prognozy finansowej, aby Gmina zachowała prawne możliwości uchwalania budżetu na rok 2020 i lata następne.

- sytuacja jednostki samorządu terytorialnego jest mocno uzależniona od realizacji budżetu 2019 roku oraz prawidłowości oszacowania danych projektu budżetu na 2020 rok. Burmistrz Miasta sygnalizuje, w załączonych do prognozy objaśnieniach, poważne zagrożenia i konieczne ograniczenia w wydatkach budżetowych, nie wskazuje jednak konkretnych działań oszczędnościowych.

Skład stwierdził również dodatkowo, że dla przedsięwzięcia "Utrzymanie rezultatów projektu "Zagospodarowanie brzegów rzeki Koszarawa na odcinku od mostu kolejowego do mostu trzebińskiego wraz z terenami przyległymi wzdłuż Soły i Jeziora Żywieckiego" limit zobowiązań jest większy niż suma limitów wydatków od 2020 do końca realizacji zadania.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta Żywca do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo.

Do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia, jednak są one wybiórcze i nie odnoszą się do wszystkich istotnych danych ujętych w prognozie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk