

Uchwała Nr 4200/I/79/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Żywca sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak
Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Żywca** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Żywca przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Miasta Żywca na rok 2022 został uchwalony przez Radę Miejską w Żywcu uchwałą Nr LI/361/2021 z dnia 9 grudnia 2021 r. W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza z wykonania budżetu za 2022 rok zaprezentowano dane wykazane w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Skład stwierdził jednak, że w dniu 24 kwietnia 2023 r. zostały złożone korekty części sprawozdań, tj. sprawozdania Rb-27S - z wykonania planu dochodów budżetowych samorządowej jednostki budżetowej/jednostki samorządu terytorialnego oraz sprawozdania Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, w których wykazano zmiany części danych skutkujące m.in. zmianami wysokości dochodów oraz wyniku wykonania budżetu. Zmiany te nie zostały odzwierciedlone w przedłożonym sprawozdaniu organu wykonawczego z wykonania budżetu za 2022 rok.

2. Przedłożone sprawozdanie Burmistrza Miasta z wykonania budżetu za 2022 rok zostało sporządzone w oparciu o art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W dokumencie tym zawarto m.in. podstawowe dane obrazujące realizację budżetu wykazane na podstawie pierwotnie złożonych sprawozdań budżetowych. Wykonane dochody i wydatki budżetu wynosiły:

- dochody 214 823 859,91 zł, tj. 88,7 % planu,
- wydatki 213 680 384,30 zł, tj. 80,8 % planu.

Na stosunkowo niską realizację dochodów i wydatków budżetu ogółem wpłynęła niska realizacja dochodów i wydatków majątkowych, które wykonano odpowiednio w wysokości 41,6% oraz 43,9%. W złożonym dokumencie Burmistrz Miasta wyjaśnił przyczyny takiej realizacji tej części budżetu spowodowane brakiem uzyskania środków pochodzących z zewnętrznych źródeł finansowania.

Wg danych zaprezentowanych w sprawozdaniu rocznym Burmistrza Miasta Żywca wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 1.143.475,61 zł, wobec planowanego deficytu budżetu w wysokości -22.101.815,22 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś

równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 12.144.714,61 zł.

W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym, w tym przedstawiono także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład zwraca jednak uwagę, że w dokumencie tym nie zostały zamieszczone wszystkie niezbędne dane, wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Dotyczy to w szczególności części danych dot. realizacji dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw oraz danych określonych w art. 6r ust. 2a-2b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.).

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego sprawozdania Burmistrza Miasta pozytywnie zaopiniował ten dokument, jednakże z następującymi zastrzeżeniami:

Przede wszystkim Skład zobligowany był do uwzględnienia zaistniałego faktu związanego ze złożeniem korekt części sprawozdań budżetowych, o których mowa w pkt 1. niniejszego uzasadnienia, albowiem w konsekwencji zmianie uległa kwota zrealizowanych dochodów budżetu, która ostatecznie wyniosła 214.897.421,21 zł, a tym samym zmieniła się wysokość wyniku wykonania budżetu w postaci nadwyżki budżetowej w kwocie 1.217.036,91 zł. Zmianie uległa również wysokość nadwyżki operacyjnej budżetu, która po dokonanych korektach wynosi 12.218.275,91 zł.

Dokonując oceny przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający zapoznał się dodatkowo z materiałami przesłanymi w wyjaśnieniach Burmistrza Miasta Żywca, zawartymi w piśmie Nr Fn.3251.127.2023 z dnia 21 kwietnia 2023 r., w którym dokonano uszczegółowienia przedmiotowego sprawozdania oraz uzupełnienia części brakujących danych.

W związku z dokonanymi ww. korektami sprawozdań oraz uzupełnieniem treści złożonego sprawozdania Skład wskazuje na konieczność przekazania tych materiałów organowi stanowiącemu gminy, w celu uwzględnienia ich w toku postępowania związanego z podejmowaniem uchwały w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego w trybie określonym w art. 271 ustawy o finansach publicznych.

3. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań miasta według tytułów dłużnych, na koniec 2022 roku wyniósł 20.000.000,00 zł, co stanowiło 9,3 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2022 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia

budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2022 roku ulega poprawie.

6. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2022 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk